

✓

**DERECHO CONSTITUCIONAL
GENERAL
E
INSTITUCIONES POLÍTICAS
COLOMBIANAS**

7ª EDICIÓN

ACTUALIZADA

✓

JAIME VIDAL PERDOMO

Profesor Honorario de la facultad de Derecho
de la Universidad Nacional de Colombia

Profesor emérito de la Universidad Colegio
Mayor de Nuestra Señora del Rosario

LEGIS

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	7
--------------------	---

CAPÍTULO I

DERECHO CONSTITUCIONAL Y CONSTITUCIÓN

A. OBJETO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	25
1. Temática del derecho constitucional	25
2. Límites con otros derechos	26
3. Definición	27
B. DERECHO CONSTITUCIONAL Y CIENCIA POLÍTICA	27
C. LA CONSTITUCIÓN: SU SIGNIFICADO HISTÓRICO Y ACTUAL	28
1. El concepto de Constitución en su significado histórico	29
2. Valores políticos de la Constitución	30
3. La Constitución en su sentido técnico-jurídico	31
a) <i>En sentido material y en sentido formal</i>	31
b) <i>Constitución rígida y constitución flexible</i>	32
c) <i>Constitución escrita y constitución consuetudinaria</i>	32
d) <i>Constituciones originarias y constituciones derivadas</i>	34
D. LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN. SU APLICACIÓN INMEDIATA	35
E. EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	36
1. El control político-el gobierno de los jueces	37
2. El control judicial	38
a) <i>La vía de la excepción</i>	38
b) <i>La acción pública</i>	38
c) <i>Los tribunales o cortes constitucionales</i>	39
d) <i>Control de tratados públicos</i>	40
F. EL PODER CONSTITUYENTE	40
1. Titulares del poder constituyente. Constituyente primario y constituyente derivado	41
2. El ejercicio del poder constituyente. Referendo y plebiscito	42

3. Límites al poder constituyente	45
4. La iniciativa para la reforma	46
G. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	47
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO I	51

CAPÍTULO II
EL ESTADO:
FORMACIÓN HISTÓRICA,
SOCIOLÓGICA Y POLÍTICO-JURÍDICA

A. EL ESTADO Y EL PODER	55
B. ¿CUÁNDO APARECE EL ESTADO EN LA HISTORIA?	56
C. EL ESTADO DESDE EL PUNTO DE VISTA SOCIOLÓGICO	57
1. El monopolio de la fuerza	57
2. Creencia en la legitimidad del poder	58
3. Elemento histórico-geográfico: la Nación	60
a) <i>El territorio</i>	60
b) <i>La Nación o comunidad nacional</i>	60
D. EL ESTADO Y EL DERECHO	64
1. El Estado como persona jurídica	65
2. La soberanía del Estado	66
a) <i>Razón histórica de la soberanía</i>	66
b) <i>Fundamento de la soberanía</i>	68
— <i>Las teorías teocráticas</i>	68
— <i>Las teorías democráticas: de la soberanía de la Nación</i> <i>y la soberanía popular</i>	69
— <i>La teoría de la soberanía revolucionaria</i>	71
3. Críticas a la teoría de la soberanía	72
4. La soberanía del Estado y el derecho	74
a) <i>Tesis del positivismo</i>	74
b) <i>Las teorías del derecho natural</i>	74
c) <i>La supremacía del derecho con la teoría de las libertades</i> <i>y la evolución democrática</i>	75
5. El Estado y el derecho en la doctrina marxista	76
6. El Estado por fuera del derecho	77
a) <i>Los mecanismos jurídicos y políticos ordinarios</i>	77
b) <i>La resistencia a la opresión</i>	78
c) <i>Las revoluciones</i>	81
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO II	83

CAPÍTULO III
PARTICIPACIÓN DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO DEL ESTADO

A.	FORMAS DE LA DEMOCRACIA	87
1.	La democracia directa	88
2.	La democracia representativa	89
	a) <i>El acto del mandatario se considera cumplido por el mismo representado</i>	90
	b) <i>El mandato es colectivo</i>	91
	c) <i>El mandato no es imperativo, es representativo</i>	91
3.	La democracia semidirecta, o la incorporación de mecanismos de participación directa en la estructura de la democracia representativa	92
	a) <i>Principales mecanismos de democracia semidirecta</i>	93
	— <i>El veto popular</i>	93
	— <i>El referendo</i>	93
	— <i>La iniciativa popular</i>	93
	b) <i>Algunas experiencias de gobierno semidirecto</i>	93
	— <i>Francia</i>	94
	— <i>Suiza</i>	94
	— <i>Los Estados Unidos de América</i>	95
	— <i>Otros países</i>	95
B.	FORMAS DE PARTICIPACIÓN DEL PUEBLO EN LA INTEGRACIÓN DEL CUERPO GOBERNANTE	96
1.	Sistemas no democráticos de la escogencia de los gobernantes.	
	Los sistemas mixtos	96
	a) <i>El derecho de la herencia en las monarquías. De las monarquías absolutas a las constitucionales</i>	97
	b) <i>De la monarquía a la república</i>	97
	c) <i>La cooptación</i>	98
	d) <i>La revolución y el golpe de Estado</i>	99
C.	LA ESCOGENCIA DEMOCRÁTICA DE LOS GOBERNANTES	100
1.	La elección en las teorías democráticas	100
2.	Del sufragio restringido al sufragio universal	101
	a) <i>El voto como función y el voto como derecho</i>	101
	b) <i>Formas del sufragio restringido</i>	102
	c) <i>El sufragio universal y sus limitaciones</i>	102
	— <i>El sufragio femenino</i>	103
	— <i>El sufragio y la edad</i>	103
	— <i>La nacionalidad y el sufragio</i>	103
	— <i>Otras limitaciones</i>	104
	d) <i>El voto igual y el desigual</i>	104

e) <i>Voto directo e indirecto</i>	105
f) <i>Voto facultativo y voto obligatorio</i>	105
3. Principios y técnicas del voto	105
a) <i>Las circunscripciones electorales</i>	106
b) <i>Los sistemas de escrutinio</i>	106
4. Las autoridades electorales	107
5. Sistemas electorales y representación política	108
D. LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA	109
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO III	111

CAPÍTULO IV

PODERES, RAMAS Y ÓRGANOS DEL ESTADO Y SUS RELACIONES

A. LOS TIPOS DE PODERES O FUNCIONES DEL ESTADO	116
1. La monarquía absoluta y la filosofía política liberal	116
2. Origen de la distinción	117
3. El contenido de la distinción	118
4. La discusión sobre la clasificación tripartita de funciones	119
5. Otras distinciones. La función de control	120
a) <i>Poder político y poder administrativo</i>	120
b) <i>Decidir, ejecutar y consultar</i>	121
c) <i>La función de control</i>	122
B. LA ESTRUCTURA DE LAS RAMAS U ÓRGANOS DEL PODER ...	122
1. La Constitución colombiana: ramas y órganos	123
2. El ejecutivo o Gobierno	124
a) <i>El ejecutivo monocrático</i>	124
b) <i>El ejecutivo colegial</i>	125
c) <i>El ejecutivo dualista</i>	126
3. La rama legislativa: el Parlamento o Congreso	127
a) <i>Monocameralismo</i>	127
b) <i>Bicameralismo</i>	127
— <i>Criterio aristocrático</i>	128
— <i>Criterio del federalismo</i>	128
— <i>El bicameralismo corporativo</i>	129
— <i>Criterio político</i>	130
C. LA RELACIÓN ENTRE LAS RAMAS DEL PODER:	
LOS MEDIOS DE ACCIÓN RECÍPROCOS	131
1. Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas políticas	132
a) <i>Participación en el nombramiento de los miembros</i> <i>del legislativo</i>	132

b) Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas políticas	133
c) Participación en los actos de las asambleas	134
d) El ejecutivo legislador	136
e) La disolución del parlamento	137
2. Medios de acción de las asambleas políticas sobre el ejecutivo	138
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO IV	141

CAPÍTULO V EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO

A. FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO	145
1. La aparición de la responsabilidad política de los ministros	146
2. El debilitamiento del poder del monarca	146
3. El traslado del poder político de la Cámara de los Lores a la de los comunes	147
4. La extensión del régimen parlamentario a otros países	147
B. ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	149
1. La dualidad en el ejecutivo: jefe del Estado y jefe del Gobierno ..	149
a) <i>El jefe del Estado, rey o presidente de la República</i>	149
— <i>Funciones del jefe del Estado</i>	150
— <i>La elección del presidente de la República</i>	150
— <i>La designación del jefe del Gobierno o primer ministro</i>	151
b) <i>El primer ministro o jefe del Gobierno</i>	152
2. La responsabilidad política del Gobierno ante el parlamento	153
3. La disolución del parlamento	154
C. EL SISTEMA PARLAMENTARIO EN TRES PAÍSES: CANADÁ, FRANCIA y ESPAÑA	155
1. El sistema parlamentario en el Canadá	155
2. El sistema parlamentario en Francia	157
3. El sistema parlamentario en España	158
D. LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PARLAMENTARIO	161
1. El parlamentarismo dualista	162
2. El parlamentarismo monista	163
3. El régimen de asamblea o sistema convencional	163
4. El parlamentarismo racionalizado y el neodualismo	164
5. El parlamentarismo y el sistema de los partidos	165
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO V	167

CAPÍTULO VI
EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL

A.	FORMACIÓN HISTÓRICA DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL Y SU EXTENSIÓN EN EL MUNDO	171
1.	El régimen presidencial ligado a las guerras de independencia en América	172
2.	El sistema presidencial ligado a factores de subdesarrollo	172
3.	El régimen presidencial en el continente americano	173
B.	ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	175
1.	El Presidente de la República, o de la Nación, o de la Unión, o de los Estados	175
a)	<i>La elección del Presidente de la República</i>	175
b)	<i>El Presidente jefe del Estado y jefe del Gobierno</i>	176
c)	<i>Integración autónoma del Gobierno y relaciones del Presidente y los ministros o secretarios</i>	177
2.	El órgano legislativo o Congreso	179
a)	<i>La ley como norma jurídica superior: principio de legalidad</i>	179
b)	<i>Las leyes necesarias para los programas gubernamentales, .. impuestos y presupuesto</i>	179
3.	Principio de la separación de los poderes: relaciones entre las dos ramas del poder	180
a)	<i>La ausencia de responsabilidad política del Gobierno delante del Congreso</i>	180
b)	<i>Las relaciones del ejecutivo con el Congreso</i>	181
C.	EL SISTEMA PRESIDENCIAL EN LOS ESTADOS UNIDOS Y EN COLOMBIA	182
1.	El régimen presidencial en los Estados Unidos de América	183
a)	<i>El Presidente de la Unión, jefe de Estado y jefe del Gobierno</i>	183
—	<i>El gabinete o conjunto de secretarios</i>	184
—	<i>La función reglamentaria</i>	184
—	<i>La comandancia de las fuerzas armadas y la dirección de las relaciones internacionales</i>	185
b)	<i>El Congreso de los Estados Unidos</i>	185
c)	<i>Los medios de acción respectivos del Presidente y el Congreso</i>	187
2.	El régimen presidencial colombiano	188
a)	<i>El Presidente de la República</i>	188
b)	<i>El Congreso de la República</i>	189
c)	<i>Relaciones ejecutivo-Congreso</i>	190

D. LA EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN PRESIDENCIAL	191
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO VI	195

**CAPÍTULO VII
LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO**

A. LA UNIÓN PERSONAL Y LA UNIÓN REAL	200
B. LA CONFEDERACIÓN DE ESTADOS	201
C. EL ESTADO FEDERAL	202
1. Existencia de Estados dentro de la federación	202
2. El reparto de las competencias estatales	203
3. Evolución del federalismo	205
D. CENTRALISMO POLÍTICO Y DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA	207
1. Una sola soberanía, inexistencia de otras entidades estatales	207
2. Características de la organización departamental y municipal	208
E. EL ESTADO REGIONAL	210
1. Antecedentes de la organización regional	210
a) <i>La organización regional para la planificación</i>	211
b) <i>Las regiones como entidades territoriales</i>	212
2. El Estado autonómico español	214
a) <i>Antecedentes históricos</i>	214
b) <i>El concepto de autonomía y la organización de las comunidades</i>	214
c) <i>Unidad con reconocimiento de las nacionalidades y regiones y competencias jurídicas</i>	215
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO VII	217

**CAPÍTULO VIII
LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y LOS DERECHOS**

A. LA DOCTRINA DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS Y DE LOS DERECHOS	222
1. Aparición de la doctrina	223
a) <i>Antecedentes</i>	223
b) <i>Carácter de la doctrina de las libertades públicas</i>	224

	— <i>Libertades-límite</i>	225
	— <i>Libertades-oposición</i>	225
1.	Fuentes de la doctrina de las libertades públicas	225
	a) <i>Fuente filosófica</i>	226
	— <i>El derecho natural</i>	226
	— <i>La doctrina del contrato social</i>	226
	b) <i>Fuente política</i>	226
	c) <i>Fuente económica</i>	227
3.	La eficacia de las libertades públicas	227
	a) <i>El sistema de las declaraciones de derechos</i>	228
	b) <i>Protección de las libertades públicas a través de los</i> <i>principios jurídicos del régimen constitucional</i>	229
	— <i>Principio de la separación de poderes</i>	229
	— <i>Principio de la legalidad</i>	229
	— <i>Principio de la reserva legal</i>	231
B.	EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE LAS LIBERTADES PÚBLICAS	231
1.	Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas	231
	a) <i>Fuente filosófica</i>	231
	— <i>Predominio de la noción de igualdad</i>	232
	— <i>Libertad-participación</i>	232
	— <i>La ideología marxista</i>	233
	b) <i>Fuente económica</i>	234
2.	Síntesis de la evolución	235
3.	Consecuencias de la evolución	236
	a) <i>Preferencia por los derechos sociales, la segunda</i> <i>generación de derechos</i>	237
	b) <i>Aumento de la intervención del Estado</i>	237
	c) <i>El Estado social de derecho</i>	237
4.	Posiciones ideológicas con respecto al tema de las libertades	239
	a) <i>Los sistemas políticos</i>	239
	— <i>Las doctrinas individualistas</i>	239
	— <i>Las doctrinas comunitarias</i>	239
	— <i>El fascismo</i>	240
	— <i>El nacional-socialismo</i>	241
	— <i>El marxismo</i>	241
	b) <i>Los partidos políticos</i>	242
C.	CLASIFICACIONES DE LAS LIBERTADES Y DERECHOS, PROTECCIÓN INTERNACIONAL	243
1.	La clasificación	244
	a) <i>Las libertades de la persona</i>	244
	b) <i>Libertades de pensamiento</i>	245
	c) <i>Libertades de contenido económico y social</i>	246

2.	Ejercicio y control	249
a)	<i>Ejercicio en condiciones normales</i>	250
b)	<i>Ejercicio dentro de condiciones de excepción o emergencia</i>	251
3.	La protección internacional	251
D.	LIBERTADES, DERECHOS Y DEBERES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991	252
1.	Características generales	253
a)	<i>Las tres generaciones de derechos</i>	253
b)	<i>El Estado social de derecho</i>	254
c)	<i>La efectividad de los derechos</i>	254
d)	<i>La Constitución como norma</i>	255
e)	<i>Los derechos fundamentales y la acción de tutela</i>	256
f)	<i>Su relación con el derecho internacional</i>	257
2.	El panorama de los derechos y las libertades	258
a)	<i>Variaciones en los derechos individuales</i>	258
b)	<i>Los derechos políticos</i>	260
c)	<i>Los derechos sociales, económicos y culturales</i>	261
d)	<i>Los derechos colectivos y del ambiente</i>	262
3.	Los deberes y obligaciones de las personas y los ciudadanos	262
	BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO VIII	264

**CAPÍTULO IX
LOS RÉGIMENES POLÍTICOS LIBERALES**

A.	REGÍMENES POLÍTICOS LIBERALES Y AUTORITARIOS	269
1.	Democracia clásica y democracia marxista	270
2.	La dificultad de la escogencia de modelos de regímenes liberales	270
3.	Regímenes políticos y filosofía política	271
4.	Constitucionalismo en expansión	272
B.	INGLATERRA	273
1.	Las declaraciones de libertades y derechos	274
2.	La evolución política pacífica	274
3.	La fisonomía del derecho	275
4.	El nacimiento del parlamento	275
5.	El nacimiento del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete	276
6.	Los partidos políticos	277
C.	LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	279
1.	La constitución escrita	279
2.	La república y el sistema presidencial	280

3.	El federalismo y la extensión territorial	282
4.	El control de la constitucionalidad de las leyes	282
5.	El sistema de partidos políticos	283
D.	FRANCIA	285
1.	Primera etapa: de 1789 a 1848	287
2.	Segunda etapa: de 1848 a 1870	289
3.	Tercera etapa: la Constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940	290
	a) <i>El régimen parlamentario</i>	291
	b) <i>La inestabilidad gubernamental</i>	292
4.	La Cuarta República	292
5.	Última etapa: la Quinta República	295
	a) <i>Su nacimiento</i>	295
	b) <i>La evolución política e institucional de Francia</i>	297
	c) <i>La vía hacia el control constitucional</i>	298
E.	ESPAÑA	299
1.	La Monarquía española	300
2.	El régimen parlamentario	301
	a) <i>Las Cortes Generales</i>	301
	b) <i>El Primer Ministro y el Gobierno</i>	302
3.	El funcionamiento concreto del sistema parlamentario	305
	BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO IX	307

CAPÍTULO X

LOS RÉGIMENES NO LIBERALES O AUTORITARIOS

A.	BASES IDEOLÓGICAS DE LOS RÉGIMENES MARXISTAS	312
1.	El pensamiento anterior a Carlos Marx	312
2.	La democracia jacobina y la Revolución de 1848	313
3.	La filosofía materialista	315
4.	El Estado y la revolución	316
B.	LAS INSTITUCIONES POLÍTICAS EN LA UNIÓN SOVIÉTICA	317
1.	El afianzamiento del sistema: las constituciones de 1917 a 1936 ..	317
	a) <i>El predominio del Partido Comunista</i>	318
	b) <i>La evolución constitucional</i>	319
2.	La Constitución Soviética de 1977	320
3.	La etapa final de la Unión Soviética y del sistema socialista	322
C.	LA CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DE CUBA	324

D. LA TEORÍA DE LOS REGÍMENES AUTORITARIOS	326
1. Los gobiernos fascistas	327
2. Las dictaduras políticas y el presidencialismo	329
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO X	333

CAPÍTULO XI
INTRODUCCIÓN A LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA

A. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	338
1. La tradición constitucional colombiana	338
2. Las finalidades políticas	339
3. El procedimiento de la reforma por Asamblea Constituyente y no por el Congreso	341
4. Las consecuencias políticas y jurídicas	342
a) <i>La Constitución no tiene una orientación política definida</i> ...	343
b) <i>La finalidad de la paz</i>	343
c) <i>País multiétnico y multicultural</i>	343
d) <i>La libertad de cultos y la referencia a la soberanía</i>	344
e) <i>Los defectos jurídicos y técnicos</i>	344
f) <i>El desprestigio de las corporaciones de elección popular</i>	344
B. EL PANORAMA DE LAS NUEVAS INSTITUCIONES POLÍTICAS COLOMBIANAS	345
1. Los principios fundamentales que informan las instituciones políticas	346
a) <i>El Estado social de derecho</i>	346
b) <i>La república unitaria, descentralizada con autonomía de sus entidades territoriales</i>	347
c) <i>La república democrática, pluralista y participativa</i>	348
— <i>Democracia y revolución</i>	348
— <i>Democracia pluralista</i>	349
— <i>Democracia representativa y democracia participativa</i>	350
2. La teoría de los derechos y las libertades	351
3. El régimen presidencial y sus relaciones con el Congreso de la República	354
a) <i>La creación de la vicepresidencia</i>	354
b) <i>Las relaciones con el Congreso de la República</i>	355
c) <i>El aumento de las funciones del Congreso</i>	357

4. La estructura de la rama judicial	357
5. La organización territorial del Estado.....	359
BIBLIOGRAFÍA DEL CAPÍTULO XI	363
ÍNDICE ONOMÁSTICO	367
ÍNDICE ANALÍTICO	371